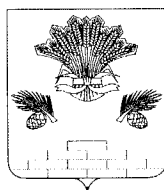


АДМИНИСТРАЦИЯ ЯШКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



**СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТНОЙ
СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ
И УСЛУГ ЯШКИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПО ИТОГАМ 2017 ГОДА**

**ЯШКИНО
2018**

Оглавление

Раздел 1. Распоряжение администрации Яшкинского муниципального района о внедрении Стандарта развития конкуренции в Яшкинском муниципальном районе	4
Раздел 2. Сведения о реализации в Яшкинском муниципальном районе составляющих Стандарта развития конкуренции	7
2.1. Заключение соглашений (меморандумов) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Кемеровской области и органами местного самоуправления	7
2.2. Определение уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе	10
2.2.1. Сведения об участии специалистов администрации Яшкинского муниципального района в проводимых в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах по вопросам содействия развития конкуренции	10
2.2.2. Рейтинг Яшкинского муниципального района по содействию развитию конкуренции	11
2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа в администрации Яшкинского муниципального района	12
2.4. Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков	14
2.5. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Яшкинском муниципальном Района	16
Раздел 4. Сведения о выполнении мероприятий плана («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе и достижении целевых показателей	17
4.1. Выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе	17

4.2. Сведения о достижении целевых показателей, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе

17

Раздел 1. Распоряжение администрации Яшкинского муниципального района о внедрении Стандарта развития конкуренции в Яшкинском муниципальном районе

Одной из основных экономических задач, обозначенных Правительством Российской Федерации на ближайшую перспективу, является развитие конкуренции в российской экономике. С целью обеспечения единых подходов к решению этой задачи распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Стандарт разработан во исполнение пункта 2 плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции, входящего в план мероприятий («дорожную карту») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р.

На территории Яшкинского муниципального района в целях развития конкуренции разработано и утверждено распоряжение администрации Яшкинского муниципального района от 14 февраля 2017 года №32-р «О назначении ответственных за реализацию мероприятий плана по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области», а также в ходе работы данное распоряжение было актуализировано и отменено распоряжением администрации Яшкинского муниципального района от 18 декабря 2017 года №205-р «О признании утратившим силу распоряжения администрации Яшкинского муниципального района от 14 февраля 2017 года №32-р «О назначении ответственных за реализацию мероприятий плана по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области»». План мероприятий был утвержден постановлением администрации Яшкинского муниципального района от 27 декабря 2017 года №673-п «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе».

В настоящее время в экономике возрастает роль регионов, муниципалитетов как субъектов рыночных отношений. Муниципальные районы выступают как конкуренты на внешнем и внутреннем рынках, состязаясь между собой за рынки сбыта продукции, инвестиции, кадровые ресурсы, привлекая крупные компании - как «точки роста» и создавая благоприятные условия для деятельности малых и средних предприятий. В связи с этим одним из ключевых инструментов достижения целей социально-экономического развития является реализация конкурентной политики в районе.

Основной задачей органов местного самоуправления является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды. Целью

реализации Стандарта является установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов местного самоуправления для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики с учетом специфики.

В соответствии с обозначенной целью задачами разработки и внедрения Стандарта является:

- создание на муниципальном уровне условий для развития конкуренции;

- учет муниципальных особенностей при развитии конкуренции на большей части рынков и в отраслях;

- создание системы распространения лучших практик развития конкуренции;

- снижение административных барьеров выхода на муниципальные рынки;

- внедрение мер поддержки малого и среднего бизнеса в приоритетных отраслях (с учетом особенностей района);

- снижение доли государственного сектора в экономике района до эффективного уровня, демополизация и разгосударствление;

- повышение открытости деятельности органов местного самоуправления, максимально полное размещение информации о доступах на рынки и к ресурсам.

В Яшкинском муниципальном районе создан Совет по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе (Постановление администрации Яшкинского муниципального района от 22.05.2017г. № 273-п).

В соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 №1738-р, были приняты другие нормативные правовые акты Яшкинского муниципального района, направленные на развитие конкурентной среды в районе.

Администрация Яшкинского муниципального района представляет информацию о выполнении составляющих Стандарта развития конкуренции, а также доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Яшкинского муниципального района по итогам 2017 года» (далее – доклад).

В докладе приведены основные итоги проводимой в Яшкинском муниципальной районе конкурентной политики, в том числе результаты внедрения Стандарта развития конкуренции в Яшкинском муниципальном районе в 2017 году.

Представлен анализ конкурентной среды на рынках товаров и услуг Яшкинского муниципального района, дана подробная характеристика состояния конкуренции на рынках, включенных в перечень приоритетных и

социально значимых рынков который утвержден постановлением администрации Яшкинского муниципального района от 22.05.2017 №268-п, а также анализ факторов, ограничивающих конкуренцию.

Рассмотрены основные проблемы функционирования рынков товаров и услуг Яшкинского муниципального района, выявленные по результатам мониторинга оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, а также удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках.

Кроме того, в докладе отражены основные мероприятия, проводимые в районе по развитию конкуренции, их результаты и направления дальнейшей деятельности по созданию условий для эффективного внедрения Стандарта развития конкуренции.

Раздел 2. Сведения о реализации в Яшкинского муниципального районе составляющих Стандарта развития конкуренции

2.1. Заключение соглашений (меморандумов) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Кемеровской области и органами местного самоуправления

Во исполнение пункта 4 раздела I Стандарта, а также распоряжения Губернатора Кемеровской области от 29.08.2016 № 62-рг «Об определении уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области» заключено Соглашение (меморандум) о внедрении Стандарта между Администрацией Кемеровской области и администрацией Яшкинского муниципального района.

Соглашение о внедрении стандарта развития конкуренции в Субъектах Российской Федерации заключено от 23.12.2016 №144.

Положениями Стандарта предусмотрено активное участие органов местного самоуправления во внедрении Стандарта на территории Кемеровской области. В частности, органы местного самоуправления содействуют развитию конкуренции для каждого из предусмотренных «дорожной картой» социально значимых и приоритетных рынков, участвуют в мониторинге состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг, размещают в средствах массовой информации сведения о своей деятельности по содействию развитию конкуренции. По результатам работы уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе проводит анализ результативности и эффективности деятельности по содействию развитию конкуренции.

Соглашение, заключенное Администрацией Кемеровской области и администрацией Яшкинского муниципального района, представляет собой рамочный документ, который определяет направления, формы и порядок взаимодействия сторон по обеспечению внедрения Стандарта на территории Кемеровской области, в том числе по реализации составляющих Стандарта, достижению целей и соблюдению принципов внедрения Стандарта.

Исходя из текста Соглашения, его целями являются:

- установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности по созданию с учетом региональной специфики условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;
- содействие формированию прозрачной системы работы органов исполнительной власти Кемеровской области в части реализации

результативных и эффективных мероприятий по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;

- выявление потенциала развития экономики Кемеровской области, включая научно-технологический и человеческий потенциал;

- создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров.

В рамках заключенных соглашений взаимодействие между департаментом экономического развития Администрации Кемеровской области (уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области) и администрацией Яшкинского муниципального района осуществляется по следующим основным направлениям:

- формирование проекта перечня социально значимых и приоритетных рынков в Кемеровской области с аргументированным обоснованием каждого для его утверждения Губернатором Кемеровской области;

- подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кемеровской области для его рассмотрения и утверждения коллегиальным органом;

- разработка проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области, реализация мероприятий «дорожной карты»;

- достижение целевых показателей и выполнение мероприятий, предусмотренных «дорожной картой»;

- рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам развития конкуренции;

- организация и проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кемеровской области;

- размещение на официальном сайте Администрации Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности по содействию развитию конкуренции и соответствующих материалов;

- подготовка предложений и рекомендаций по внедрению Стандарта на территории Кемеровской области.

Суть внедрения Стандарта состоит в том, что органы исполнительной власти регионов России в непосредственном взаимодействии с органами местного самоуправления получают больше прав и возможностей действовать в отношении развития конкуренции между хозяйствующими субъектами с учетом региональной специфики.

Руководители органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления получают возможность самостоятельно анализировать рынок, сложившуюся экономическую ситуацию в регионе и муниципальных образованиях, поведение участников рынка и потребителей, а также их ожидания. На основании всех этих данных и будет приниматься решение о необходимых мерах по развитию конкуренции в регионе в рамках единого Стандарта.

Яшкинский муниципальный район участвовал в анкетировании субъектов предпринимательской деятельности, а также потребителей товаров, работ и услуг.

Кроме того, в целях формирования единообразного подхода к предоставлению информации согласно п. 4.1.1 Соглашения и ее последующей систематизации и обработки департаментом экономического развития Администрации Кемеровской области разработаны и направлены в муниципальные образования области методические рекомендации по формированию и предоставлению ежегодного отчета о состоянии и развитии конкуренции на территории каждого муниципального образования. Администрацией Яшкинского района обобщенная и проанализированная информация, направляется в администрацию Кемеровской области, которая является основой для мониторинга конкурентной среды Кемеровской области, в том числе и Яшкинского муниципального района.

2.2. Определение уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе

Распоряжением администрации Яшкинского муниципального района» от 16.05.2017г. № 260-п «Об определении уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе» уполномоченным органом, ответственным за процесс реализации требований Стандарта развития конкуренции в Яшкинском муниципальном районе, определен отдел экономического анализа и прогнозирования администрации Яшкинского муниципального района. Распоряжение размещено на официальном сайте администрации Яшкинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yashrn.ru/images/files/economy/%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5260%D0%BF.pdf>)

Отдел экономического анализа и прогнозирования администрации Яшкинского муниципального района является структурным подразделением администрации Яшкинского муниципального района, реализующим единую экономическую политику на территории Яшкинского муниципального района, проводящим мониторинг и анализ социально-экономических процессов в районе в целях определения путей наиболее эффективного использования производственного и трудового потенциала, роста налогооблагаемой базы хозяйственного комплекса района.

В свою очередь, политика в области развития конкуренции является ключевым фактором, определяющим конкурентоспособность предприятий и уровень жизни граждан и поэтому является основным инструментом достижения целей социально-экономического развития района, региона и страны в целом, а, следовательно, находится в неразрывной связи с реализацией экономической политики региона.

2.2.1. Сведения об участии специалистов администрации Яшкинского муниципального района в проводимых в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах по вопросам содействия развития конкуренции

Обучающие семинары и тренинги для органов местного самоуправления Кемеровской области по вопросам содействия развитию конкуренции в соответствии с требованиями подпункта д) пункта 9 раздела II

Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, а также пункта 4.1.5 Соглашения о внедрении Стандарта развития конкуренции в Кемеровской области предусмотрены к проведению не реже двух раз в год.

В 2017 году специалисты администрации Яшкинского муниципального района не принимала участие в проводимых обучающих мероприятиях.

В 2017 году также специалистами администрации Яшкинского муниципального района самостоятельно изучены все нормативные документы и методические рекомендации по внедрению стандарта развития конкуренции в Кемеровской области, которые размещены на сайте Администрации Кемеровской области в сети «Интернет» в соответствующем разделе

(http://www.ako.ru/PRESS/MESS/TEXT/Standart_Konkurencii/№rm.asp).

Администрация Яшкинского муниципального района также прошли тестирование по дистанционному обучению по программе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Кемеровской области», а также прошли тестирование, результаты которого опубликованы на официальном сайте Кемеровской области (http://ako.ru/upload/medialibrary/5b9/Testirovanie_MO_KO_za_%202017.pdf).

2.2.2. Рейтинг Яшкинского муниципального района по содействию развитию конкуренции

Распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 15.02.2013 № 138-р «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Кемеровской области» утверждены показатели, в том числе показатель «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц)». Этот показатель является, в том числе индикатором уровня развития конкуренции. Увеличение числа предпринимателей позволяет снизить уровень монополизма на отдельных рынках и не допускать социальной напряженности в районе.

В соответствии с постановлением Губернатора Кемеровской области от 29.05.2017 № 41-пг «О формировании рейтинга муниципальных образований Кемеровской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области», а также в соответствии с постановлением Губернатора Кемеровской области от 26.12.2017 № 85-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Кемеровской области от 29.05.2017 № 41-пг «О формировании рейтинга муниципальных образований

Кемеровской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области» уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области ежегодно в срок до 1 июля года, следующим за отчетным, формируется рейтинг муниципальных образований Кемеровской области.

Оценка работы органов местного самоуправления Кемеровской области по развитию конкурентной среды ведется по следующим показателям:

- наличие уполномоченного органа;
- наличие коллегиального органа;
- наличие перечня социально-значимых и приоритетных рынков;
- утверждение плана мероприятий («дорожной карты»);
- достижение целевых показателей;
- динамика количества малых и средних предприятий, включая микропредприятия;
- динамика доли оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома);
- наличие актуального сайта о конкуренции;
- участие органов местного самоуправления муниципального образования Кемеровской области в проведении ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кемеровской области;
- проведение анкетирования состояния и развития конкурентной среды социально значимых и приоритетных рынков на территории муниципального образования;
- подготовка ежегодного доклада о развитии конкуренции в муниципальном образовании;
- участие органов местного самоуправления не менее чем в двух обучающих мероприятиях или тренингах по вопросам конкуренции;
- динамика поступлений налогов в консолидированный бюджет области с территории муниципального образования;
- уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании.

2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа в Администрации Яшкинского муниципального района

Постановлением администрации Яшкинского муниципального района от 22.05.2017г. № 273-п создан Совет по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе, утвержден состав и положение о Совете. Постановлением администрации Яшкинского

муниципального района от 06.06.2018 г. №292-п «О внесении изменений в постановление администрации Яшкинского муниципального района от 22.05.2017 №273-п «О создании совета по содействию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе».

Полный текст документа размещен на официальном сайте Администрации Яшкинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yashrn.ru/images/files/KompoEconom/292.pdf>).

Совет по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе – является коллегиальным совещательным органом, обеспечивающим координацию действий органов местного самоуправления Яшкинского муниципального района, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных и иных организаций Яшкинского муниципального района по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе.

Председатель совета – Глава Яшкинского муниципального района.
Заместитель председателя совета – первый заместитель Главы Яшкинского муниципального района.

В состав Совета по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе включены:

- консультант – советник по экономическим вопросам и труду администрации Яшкинского муниципального района – секретарь комиссии;
- заместитель главы Яшкинского муниципального района по социальным вопросам – член комиссии;
- заместитель главы Яшкинского муниципального района по жилищно - коммунальному хозяйству, транспорту и связи – член комиссии;
- заместитель главы Яшкинского муниципального района по инвестициям и экономике – член комиссии;
- заместитель главы Яшкинского муниципального района по внутренней политике – член комиссии;
- начальник отдела по развитию предпринимательства и потребительского рынка администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;

- начальник отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- начальник юридического отдела администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- начальник отдела жилищно – коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- заведующий службой информационных технологий администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- начальник МКУ «Управление имущественных отношений» – член комиссии;
- начальник Управления жизнеобеспечения и градостроительства администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- начальник управления социальной защиты населения администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- начальник управления образования администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии;
- начальник Управления культуры, молодежной политики и спорта администрации Яшкинского муниципального района – член комиссии.

Общее количество членов Совета по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе составляет 18 человек.

В соответствии с принятым положением о совете по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе заседание совета созывается по мере необходимости.

2.4. Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков

Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе утвержден постановлением администрации Яшкинского муниципального района от 22.05.2017 № 268-п. Перечень размещен в сети «Интернет» на

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Яшкинского муниципального района по итогам 2017 года»

сайте Администрации Яшкинского муниципального района (http://www.yashrn.ru/images/files/economy/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_268-%D0%BF.pdf).

При формировании перечня социально значимых рынков были учтены рекомендации федеральных органов исполнительной власти. Их также 10:

- рынок услуг дошкольного образования;
- рынок услуг детского отдыха и оздоровления;
- рынок услуг дополнительного образования детей;
- рынок услуг в сфере культуры;
- рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- рынок розничной торговли;
- рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;
- рынок услуг связи;
- рынок услуг социального обслуживания населения;
- рынок сырого молока.

2.5. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Яшкинского муниципального района

Ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Яшкинского муниципального района за 2017 год подготовлен отделом экономического анализа и прогнозирования администрации Яшкинского муниципального района в соответствии с требованиями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 №1738-р и методическими рекомендациями, разработанными Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

Доклад размещен на официальном сайте администрации Яшкинского муниципального района в сети «Интернет»:
(<http://www.yashrn.ru/154-ekonomika/razvitie-standarta-razvitiya-konkurentsii>).

Раздел 3. Сведения о выполнении мероприятий плана («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе и достижении целевых показателей

3.1. Выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе

План мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции Яшкинского муниципального района направлен на развитие конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках, а также на реализацию системных мероприятий по развитию конкурентной среды в районе, документ размещен на сайте администрации Яшкинского муниципального района
(<http://www.yashrn.ru/images/files/KompoEconom/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%202017.pdf>).

3.2. Сведения о достижении целевых показателей, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе

Информация о достижении целевых показателей в разрезе социально значимых и приоритетных рынков, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Яшкинском муниципальном районе, документ размещен на сайте администрации Яшкинского муниципального района
(<http://www.yashrn.ru/images/files/KompoEconom/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%202017.pdf>).